

附件 4-1

财政支出项目绩效评价报告

评价类型：实施过程评价 完成结果评价
项目名称：危险化学品全生命周期全链条监管服务合同
项目单位：海南省应急管理厅
主管部门：海南省应急管理厅
评价时间：2021年5月10日至2021年5月20日
组织方式：财政部门 主管部门 项目单位
评价机构：中介机构 专家组 项目单位评价组

评价单位（盖章）：海南省应急管理厅

上报时间：2021年5月12日

附件 4-2

项目绩效目标表

项目名称：危险化学品全生命周期全链条监管服务合同

| 指标类型 | 指标名称 | 绩效目标 | 绩效标准 | | | |
|------|------|--|-------------|-----------|-----------|------------|
| | | | 优 | 良 | 中 | 差 |
| 产出指标 | 数量指标 | 《海南省危险化学品重大隐患排查整治方案》、《海南省危险化学品企业可查验防护措施管理规范》、《海南省危险化学品化工园区（集中区）和危险化学品生产装置及储存设施外部安全防护距离确定方法》、《海南省危险化学品企业情景化专项应急预案编制导则》、50%重大危险源可查验防护措施、《关于加强危险化学品全产业链条、全生命周期安全生产工作的实施意见》（包括《海南省化工园区安全准入和退出工作指南》、《海南省化工园区全生命周期安全监管流程图》、《海南省化工园区封闭管理工作指南》、《海南省禁止、限制和控制危险化学品目录（第一批）》）《海南省化工园区与 | 13 个成果全部完成。 | 1 个成果未完成。 | 2 个成果未完成。 | ≥3 个成果未完成。 |

| | | | | | | |
|------|---------|---|------------------|-----------------|-----------------|------------------|
| | | 国际化工园区安全管理对标研究报告》、《海南省危险化学品全产业链条安全管理现状及国内外化学品管理法规调研报告》、《海南危险化学品企业安全管理成熟度动态积分管理办法》（初稿），共 13 个成果。 | | | | |
| | 质量指标 | 重大隐患排查治理方案科学准确有效；3 个地方标准内容具备实用性、科学性、指导性；实施意见充分考虑海南省实际状况和发展需求；调研报告分析鞭辟入里、内容详实；成熟度管理办法思路清晰并可行。 | 13 个成果全部通过专家评审。 | 1 个成果未通过专家评审。 | 2 个成果未通过专家评审。 | ≥3 个成果未通过专家评审。 |
| | 时效指标 | 所有项目应在要求时间内完成。 | 13 个成果都在要求时间内完成。 | 1 个成果未在要求时间内完成。 | 2 个成果未在要求时间内完成。 | ≥3 个成果未在要求时间内完成。 |
| | 成本指标 | 按预算执行 | 13 个成果都按预算执行。 | 1 个成果未按预算执行。 | 2 个成果未按预算执行。 | ≥3 个成果未按预算执行。 |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 强化应急管理厅、政府部门和企业的隐患整改力度、危险化学品的全生命周期、全产业链条管理 | 能强化 | | | 不能强化 |
| | 可持续影响指标 | 作为《海南省危险化学品安全行动提升方案》中第二年和第三年的基础，指导隐患排查、 | 能作为省三年行动方案的基础和指 | | | 不能作为省三年行动方案的基础和指 |

| | | | | | | |
|-------|-----------|---|---|--|--|---|
| | | “一企一案”“一企一策”、全生命周期全产业链条的进一步管理。 | 导。 | | | 导。 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 与相关部门、化工园区、各市县应急管理局、危险化学品企业企业的危险化学品管理衔接衔接，为企业危险化学品管理提供指导依据。 | 征求意见以及发布社会公告时，无相关部门、企业反馈意见认为不可作为应急预案危险化学品管理的指导依据。 | | | 征求意见以及发布社会公告时，无相关部门、企业反馈意见认为不可作为应急预案危险化学品管理的指导依据。 |

注：以预算批复的绩效目标为准填列。

附件 4-3

项目基本信息表

| 一、项目基本情况 | | | | | | |
|----------------|-------------------|----------------|------|---|----------|--------|
| 项目实施单位 | 德凯达管理咨询(上海)有限公司 | | 主管部门 | | 海南省应急管理厅 | |
| 项目负责人 | 王华 | | 联系电话 | | 65309875 | |
| 地址 | 海口市友谊路 29 号省应急管理厅 | | | | 邮编 | 570206 |
| 项目类型 | 经常性项目 () | | | 一次性项目 (<input checked="" type="checkbox"/>) | | |
| 计划投资额 (万元) | 680 | 实际到位资金 (万元) | 680 | 实际使用情况 (万元) | 678 | |
| 其中: 中央财政 | | 其中: 中央财政 | | | | |
| 省财政 | 678 | 省财政 | 678 | | | |
| 市县财政 | | 市县财政 | | | | |
| 其他 | | 其他 | | | | |
| 二、绩效评价指标评分(参考) | | | | | | |
| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
| 项目决策 | 20 | 项目目标 | 4 | 目标内容 | 4 | 4 |
| | | 决策过程 | 8 | 决策依据 | 3 | 3 |
| | | | | 决策程序 | 5 | 5 |
| | | 资金分配 | 8 | 分配办法 | 2 | 2 |
| | | | | 分配结果 | 6 | 6 |
| 项目管理 | 25 | 资金到位 | 5 | 到位率 | 3 | 3 |
| | | | | 到位时效 | 2 | 2 |
| | | 资金管理 | 10 | 资金使用 | 7 | 7 |
| | | | | 财务管理 | 3 | 3 |
| | | 组织实施 | 10 | 组织机构 | 1 | 1 |
| | | | | 管理制度 | 9 | 9 |
| | | | | 项目产出 | 15 | 产出数量 |
| 项目绩效 | 55 | 项目产出 | 15 | 产出质量 | 4 | 4 |
| | | | | 产出时效 | 3 | 0 |
| | | | | 产出成本 | 3 | 3 |
| | | | | 经济效益 | 8 | 8 |
| | | 项目效益 | 40 | 社会效益 | 8 | 8 |
| | | | | 环境效益 | 8 | 8 |
| | | | | 可持续影响 | 8 | 7 |
| | | | | 服务对象满意 | 8 | 7 |
| 总分 | 100 | | 100 | | 100 | 95 |

| | |
|------|----|
| 评价等次 | 优秀 |
|------|----|


三、评价人员

| 姓名 | 职务/职称 | 单位 | 项目评分 | 签字 |
|-----|--------|-----|------|-----|
| 王华 | 副处长 | 安监处 | 95 | 王华 |
| 杨德勇 | 二级主任科员 | 安监处 | 95 | 杨德勇 |
| 杨铮锋 | 主任科员 | 安监处 | 95 | 杨铮锋 |
| 合计 | | | 平均得分 | 95 |

评价工作组组长（签字）：

王华

项目单位负责人（签字并单位盖章）：


 王华建

年 月 日

附件 4-4 财政支出项目绩效评价报告 (参考提纲)

一、项目概况

(一) 项目基本性质、用途和主要内容

为加强国家危险化学品的管理，2020年2月26日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，是当前和今后一个时期我国危化品安全生产工作的思想指南和行动纲领，对于全方位推动我国危化品安全生产工作水平的整体提升具有重大现实和历史意义。

在此基础上，我省经过充分调研，在结合我省实际的情况下，制定了《海南省危险化学品安全提升行动方案（2020-2022年）》。

3月30日，刘赐贵书记召开了省委常委会议，审议通过了《行动方案》；4月10日，省委办公厅、省政府办公厅联合印发《行动方案》，梳理和确定了工作内容，明确了六大提升工程和19项重点任务，制定了牵头单位、责任单位和完成时间。

为完成六大提升工程，为提升重大事故风险管控、化工园区综合治理、仓储物流治理、监管服务能力、安全监管信息化和应急救援能力，从根本上遏制省内危险化学品特别重大生产安全事故，增强我省预防危险化学品事故的综合管理能力和抗风险能力，

最大限度减少事故造成的损失，根据海南省危险化学品管理现状，编制本项目范围及内容。主要内容为：

项目一： 危险化学品重大事故风险防控项目

1. 海南省危险化学品企业重大隐患排查和整治
2. 加强海南省危险化学品生产企业安全设计审查和可查验防护层全周期管理
3. 强化危险化学品重大事故专项预案编制和备案工作

项目二： 化工园区综合治理

1. 优化化工园区安全管理模式
2. 协助推进园区安全管理一体化建设
3. 园区分级分区安保管理

项目三： 危险化学品全产业链条安全管理项目

1. 危险化学品全产业链条安全管理现状调研
2. 建立海南省危险化学品全产业链条安全监管机制

（二）项目绩效目标

危险化学品全生命周期全链条监管服务合同为一次性项目，项目绩效目标主要包含产出指标、效益指标、满意度指标，产出指标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标），效益指标（社会效益指标、可持续影响指标），满意度指标（服务对象满意度可指标）。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金到位情况分析（包括财政资金、自筹资金等）

根据《海南省财政厅关于批复 2019 年省本级部门预算的通知》（琼财预[2019]100 号）文件，危险化学品全生命周期全链条监管服务工作项目服务采购合同预算安排为 678 万元，全部为财政资金，省财政一次性下达。

（二）项目资金使用情况分析

截止 2020 年 12 月 14 日，危险化学品全生命周期全链条监管工作项目资金 678 万元已全部支出，主要用于技术服务单位关于危险化学品管理的实地调研、隐患排查、地方标准编制、评审等一系列技术工作，资金先审批后开支，无超支。

（三）项目资金管理情况分析（包括管理制度、办法的制订及执行情况等）

我厅依据《海南省财政厅关于印发〈海南省省本级项目支出预算管理办法〉的通知》（琼财预[2016]1039 号）、《海南省财政厅关于严格财务报账管理的通知》（琼财支[2015]1499 号）和《海南省应急管理厅财务管理暂行规定》等文件要求，严格资金使用并加强监督，坚持专款专用。在预算管理中坚持依法理财、科学理财，不断深化财政管理与改革，提升预算管理水平；通过采购技术服务，积极发挥专业机构的技术优势，提高财政资金使

用效益，加强重大隐患整治方案、三个地方标准、全生命周期全产业链条实施意见的实用性和指导性。

三、项目组织实施情况

(一)项目组织情况分析(包括项目招投标情况、调整情况、完成验收等)

危险化学品全生命周期全链条监管服务合同属于一次性项目，由厅本级统筹安排，主要用于危险化学品企业隐患排查、制定《海南省危险化学品重大隐患排查整治方案》、《海南省危险化学品企业可查验防护措施管理规范》、《海南省危险化学品化工园区(集中区)和危险化学品生产装置及储存设施外部安全防护距离确定方法》、《海南省危险化学品企业情景化专项应急预案编制导则》、50%重大危险源可查验防护措施、《关于加强危险化学品全产业链条、全生命周期安全生产工作的实施意见》(包括《海南省化工园区安全准入和退出工作指南》、《海南省化工园区全生命周期安全监管流程图》、《海南省化工园区封闭管理工作指南》、《海南省禁止、限制和控制危险化学品目录(第一批)》)《海南省化工园区与国际化工园区安全管理对标研究报告》、《海南省危险化学品全产业链条安全管理现状及国内外化学品管理法规调研报告》、《海南危险化学品企业安全管理成熟度动态积分管理办法》，由安监处具体负责组织实施。项目任务

开支达到政府采购标准，均按照政府采购程序实施办理。

（二）项目管理情况分析（包括项目管理制度建设、日常检查监督管理等情况）

依据《中华人民共和国安全生产法》、《国务院安委会办公室关于进一步强化化工园区安全管理的指导意见》、《中共中央办公厅、国务院办公厅关全面加强危险化学品安全生产工作的意见》、《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》、《海南自由贸易港消防条例》、《海南经济特区安全生产条例》、《中华人民共和国标准化法》、《DB46 海南地方标准制修订工作程序》等法律法规，做好危险化学品企业隐患排查、三个地方标准制定以及全生命周期全产业链条实施意见的实地调研、文本修订和编制、专家评审等工作。安监处对每一个分项目，根据业务人员分管领域，由具体负责人跟踪项目的完成进度，确保工作成果按质按量按时完成。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况分析

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

危险化学品全生命周期全链条监管服务项目资金主要用于技术单位开展危险化学品隐患排查以及《海南省危险化学品重大隐患排查整治方案》、《海南省危险化学品企业可查验防护措施管理规范》、《海南省危险化学品化工园区（集中区）和危险化学品生产装置及储存设施外部安全防护距离确定方法》、《海南省危险化学品企业情景化专项应急预案编制导则》、50%重大危险源可查验防护措施、《关于加强危险化学品全产业链条、全生命周期安全生产工作的实施意见》（包括《海南省化工园区安全准入和退出工作指南》、《海南省化工园区全生命周期安全监管流程图》、《海南省化工园区封闭管理工作指南》、《海南省禁止、限制和控制危险化学品目录（第一批）》）《海南省化工园区与国际化工园区安全管理对标研究报告》、《海南省危险化学品全产业链条安全管理现状及国内外化学品管理法规调研报告》、《海南危险化学品企业安全管理成熟度动态积分管理办法》（初稿）的实地排查、调研、文本编制钻研以及后期评审等一系列工作。我厅严格落实《海南省财政厅关于印发〈海南省省本级项目支出预算管理办法〉的通知》（琼财预[2016]1039号）和《海南省财政厅关于严格财务报账管理的通知》（琼财支[2015]1499号）等财务规章制度，先审批后开支，确保项目不超支。

（2）项目成本（预算）节约情况

危险化学品全生命周期全链条监管服务项目严格做到专款专用，经费支出控制严格，经费使用全年无结余。

2. 项目的效率性分析

(1) 项目的实施进度

该项目严格按照预算进度进行支出，无计划外开支情况。

(2) 项目完成质量

危险化学品企业隐患排查已完成，《海南省危险化学品重大隐患排查整治方案》已完成编制工作；《海南省危险化学品企业可查验防护措施管理规范》、《海南省危险化学品化工园区（集中区）和危险化学品生产装置及储存设施外部安全防护距离确定方法》、《海南省危险化学品企业情景化专项应急预案编制导则》已完成编制工作并通过专家评审，已发布实施；50%重大危险源可查验防护措施已编制完成；《关于加强危险化学品全产业链条、全生命周期安全生产工作的实施意见》（包括《海南省化工园区安全准入和退出工作指南》、《海南省化工园区全生命周期安全监管流程图》、《海南省化工园区封闭管理工作指南》、《海南省禁止、限制和控制危险化学品目录（第一批）》）已编制完成并通过审核，已发布实施；《海南省化工园区与国际化工园区安全管理对标研究报告》、《海南省危险化学品全产业链条安全管理现状及国内外化学品管理法规调研报告》、《海南危险化学品

企业安全管理成熟度动态积分管理办法》（初稿）已完成编制工作。

3. 项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度

危险化学品全生命周期全链条监管服务项目预期目标已全部完成。

（2）项目实施对经济和社会的影响

本项目的完成，使我省危险化学品企业的安全管理更加科学化并切中实际，可查验防护措施、外部安全防护距离、情景化专项应急预案的地方标准制定，使危险化学品安全管理更能抓住重中之重；园区管理的实施意见将进一步规范化、优化园区的管理，做到“管得住、放得开”；对于园区外危险化学品流通实行电子标签、电子台账管理，使流通领域的安全监管更加精确和全面。本项目增强了政府部门和企业的危险化学品管理能力，以新的视角和信息化管理使遏制重大事故更加有效，所带来的正面社会影响是巨大的。

4. 项目的可持续性分析

本项目的成果是三年行动方案的基础，在 2020 年制定制度的基础上，在 2021 年和 2022 年，将在这些制度的基础上进行实施，制定“一企一策”、“一企一案”，加强园区管理并细化成

熟度评估方法，对园区进行安全评估。同时将进一步按照全生命周期全产业链条实施意见的指导，建立危险化学品全产业链条信息化监管系统，按照三年行动计划进行推进。

（二）项目绩效目标未完成原因分析

危险化学品全生命周期全链条监管服务项目绩效目标全部完成。

五、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价

本项目由省应急管理厅安全生产监督处组织实施，从项目决策、项目管理和项目绩效进行评价分析，提高了海南省应急管理效率，能够帮助相关部门及时有效地组织实施对危险化学品安全的管理，全面落实相关领导监管及其相关单位、行政执法人员的安全生产监管职责，并帮助园区、企业完善危险化学品防控制度，在维护人民群众生命安全和稳定的方面发挥了重要作用。

（二）评价结论

该项目经评价小组综合分析，本项目自评 95 分，综合评价为优。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议

主要做法：一是本项目的执行是建立在扎实的现场调研的基础上的，在应急管理厅的组织下，技术服务部门进行了深入详尽

的调研，收集了真实的资料，为之后的文件编制工作打下了坚实的基础；二是在编制三个标准时参考了国际先进理念和做法，包括塞维索法令、新加坡的安全案例，并对相关的国内法规、标准做全面对比，确保地方标准与国家标准不冲突；三是参照国际先进化工园区和企业的先进管理方式，对园区全生命周期的管理作出切合实际的建议，形成实施方案；四是以电子标签、电子台账为核心建立危险化学品全产业链条管控，实现信息化及实时预警。

存在的问题：目前我国危险化学品管理基本上从风险评估和隐患排查两方面管理，但无论是政府部门、园区还是企业，都会有“年年查，年年有”的问题，因此如何抓住重点，解决根本性的重大问题，是危险化学品管理的关键。另外，省内危险化学品流通存在信息不全、各相关部门配合不足，流通数据无法互相校验等问题，是危险化学品流通和储存的难点。

改进措施：制定三个地方标准，通过明确风险评估的合格标准及可查验防护措施的制定方法、明确外部安全防护距离的确定方法、明确情景化专项应急预案的编制导则，以重大场景为切入点进行危险化学品管理的深入管控；为了优化园区管理，在前期充分调研的基础上，集合国内外优秀园区的经验，对园区管理的下一步发展进行了规划，并通过成熟度评估建立积分监控企业危

险化学品管理及及第三方机构的服务质量；通过各部门信息共享，通过区块链技术建立危险化学品全产业链条的信息化系统，实时监控危险化学品的流通及储存。

七、其他需说明的问题

无。